

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

Приликом израде предметног закона детаљно је анализирано стање у привреди које је проишло услед не регулисања предметне области. Наиме, уочено је да, како привредни субјекти тако и јавни сектор, нередовним измиривањем новчаних обавеза, односно одлагањем измиривања и предвиђањем изузетно дугих рокова приликом измиривања новчаних обавеза, долази до поремећаја на тржишту, које као последицу има неликвидност привреде. Приликом анализе узета је у обзир статистика и други расположиви подаци који су у вези са предметним питањем. Предметни подаци узети су од Народне банке Србије (у којој су обједињени подаци статистике и Агенције за привредне регистре), који се односе на блокиране рачуне привредних субјеката, а који су једним делом настали као последица одлагања и нередовног измиривања новчаних обавеза.

	Број блок.	Износ блокаде (4 + 5 + 6 -8)	Камата	Број радника
	1	2	3	4
I Подаци АПР	54527	173.787.192.901,41	20.519.617.484,94	96370
II Подаци Статистике	6339	5.290.259.310,74	2.706.752.623,55	1121
III Остало	1476	702.451.290,49	448.658.807,39	4
УКУПНО	62342	179.779.903.502,64	23.675.028.915,88	97495

Приликом израде предметног закона образована је и радна група у којој су били представници Правног факултета Универзитета у Београду, Министарства економије и регионалног развоја, Министарства финансија, Министарства пољопривреде, трговине, шумарства и водопривреде, Привреде коморе Србије, Савета страних инвеститора, Уније послодаваца Србије, Народне банке Србије. Предметна радна група је размотрила све могућности и аспекте предметног проблема и предочила све негативне последице које су настале услед недефинисања предметне области, као и дала основне смернице и радну верзију предметног закона. Поједина од решења представљају и консултације са другим органима државне управе, а поједина представљају и резултат јавне расправе, односно састанка одржаног са релевантним лицима у овој области.

1. На кога ће и како утицати предложена решења

По својој природи одредбе Закона о роковима измирења новчаних обавеза утицаће на све директне и индиректне кориснике буџетских средстава у смислу закона којим се уређује буџетски систем, односно органе и организације Републике Србије, органе и службе локалне власти, правосудне органе, буџетске фондове, месне заједнице, фондове и дирекције основане од стране локалне власти који се финансирају из јавних прихода чија је намена утврђена посебним законом, као и установе основане од стране Републике Србије, односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања, привредна друштва и предузетнике основане у складу са законом којим се уређују

привредна друштва, задруге, јавна предузећа, као и на остала правна лица основана у складу са посебним законом.

2. Какве трошкове ће примена закона створити грађанима и привреди (мала и средња предузећа) и да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

Привредни субјекти неће имати додатне трошкове. Напротив, привредни субјекти ће услед регулисања предметне области, која ће унети сигурност приликом планирања наплате потраживања, као и једнак третман приватног и јавног сектора, као и једнак третман привредних субјеката различите економске снаге, имати само позитивне економске ефекте.

3. Да ли се законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Приликом доношења Директиве ЕУ као основни циљ је истакнут спречавање кашњења плаћања у комерцијалним трансакцијама, како би се осигурало правилно функционисање унутрашњег тржишта, и тиме подстакла конкурентност предузећа (посебно малих и средњих предузећа). Имајући у виду да је предметни закон у највећој могућој мери прилагођен и рађен у складу са Директивом ЕУ, као и свим позитивним ефектима изнетим у тачки 2. Анализе ефеката, очекује се стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција. Ово посебно имајући у виду да ће се на јасан начин дефинисати реални рокови у којима је неопходно измирити новчане обавезе и на тај начин подстаћи повећање ликвидности у домаћој привреди. Применом овог закона, доћи ће до подизања нивоа ликвидности целокупне привреде у Републици Србији, што је један од предуслова за нормално функционисање и пословање свих учесника на тржишту. Такође, повећање ликвидности привреде може имати само позитиван ефекат на привлачење потенцијалних домаћих и страних инвеститора.

4. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Овај закон је настао као последица указивања привредних субјеката и удружења о насталим поремећајима на тржишту и смањења ликвидности привредних субјеката услед одлагања измиривања новчаних обавеза.

Приликом организовања „Округлог стола“ у Министарству економије и регионалног развоја на којем су присуствовали представници ресорних министарстава, Уније послодаваца Србије, Привредне коморе Србије, Народне банке Србије, представници медија, указано је да је неопходно покренути и банкарски сектор, како би подржао привреду и помогао успешну реализацију овог закона. Разматрано је и питање прекршајне одговорности одговорних лица у јавном сектору, односно појашњена је норма која регулише ово питање, у смислу да су прекршајно одговорна лица у јавном сектору у смислу појма овог закона, без обзира што је искључена прекршајна одговорност Републике Србије, државних органа, органа територијалне аутономије, града и јединице локалне самоуправе, имајући у виду да је законом којим су регулисани прекршаји предвиђено да *ови органи* не могу бити прекршајно одговорни, али да *одговорна лица* у тим органима могу бити прекршајно одговорна, како је то и предвиђено овим законом.

Такође, једно од питања око којег се развила дискусија је и рок који је предвиђен за почетак примене овог закона (60 дана од дана ступања на снагу закона), а који је тако одређен ради припреме за реализацију предметног закона. Наиме, Министарство економије и регионалног развоја је мишљења да је рок који је предвиђен примерен ради доношења подзаконског акта и организовање Пореске управе, која је предвиђена да врши контролу у уговорима у којима је једна уговорна страна јавни сектор, као и припрема привредних субјеката (планирање прихода и расхода).

Такође, у изради овог закона учествовали су представници разних удружења, комора, Народне банке Србије, као што је наведено у уводном делу Анализе ефеката, и у првобитну радну верзију унета је већина сугестија упућених од стране заинтересованих страна (Народне банке Србије, Привредне коморе Србије).